

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ



NATIONAL AGENCY OF
UKRAINE ON CIVIL SERVICE

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

№ _____
На № _____ від _____

Чернігівська обласна
організація профспілки
працівників державних
установ

вул. Шевченка, 5, м. Чернігів,
14000

Національне агентство України з питань державної служби в межах повноважень розглянуло депутатське звернення народного депутата України Дмитренка О.М. від 08 листопада 2018 року № 342 щодо листа Чернігівської обласної організації профспілки працівників державних установ від 01 жовтня 2018 року № 90.

Існуюча на момент прийняття Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VII «Про державну службу» (далі – Закон) соціально-економічна ситуація та відповідні можливості державного бюджету України призвели до необхідності встановлення механізму поступового підвищення розмірів посадових окладів державних службовців до рівня, передбаченого частиною третьою статті 51 Закону.

Для досягнення такого рівня оплати праці пунктом 14 розділу XI Закону передбачено механізм поступового збільшення розміру мінімальної заробітної плати.

Водночас на пленарному засіданні Верховної Ради України 06 грудня 2016 року прийнято Закон України від 06 грудня 2016 року № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких закондавчих актів України», яким змінено розрахункову величину для визначення посадових окладів та заробітної плати державних службовців.

У зв'язку з цим мінімальний розмір посадового окладу групи 9 у державних органах, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, міст обласного значення, не може бути менше двох прожиткових мінімумів для працездатних осіб, розмір якого встановлено на 1 січня календарного року.

До прийняття Закону України від 06 грудня 2016 року № 1774-VIII відповідний законопроект (реєстр. № 5130 від 15 вересня 2016 року) не надходив



на погодження до НАДС, як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері державної служби.

Відповідно до статті 7 проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (реєстр. № 9000 від 15 вересня 2018 року) (далі – проект Закону), підготовленого Кабінетом Міністрів України до другого читання, запропоновано прожитковий мінімум для працездатних осіб: з 1 січня 2019 року — 1921 грн, з 1 липня — 2007 грн, з 1 грудня — 2102 грн.

Згідно з Порівняльною таблицею до проекту Закону від 16 листопада 2018 року, розміщеною в розділі «Картка законопроекту», розробником враховано *Бюджетні висновки Верховної Ради України* та викладено пункт 14 розділу «Прикінцеві положення» проекту Закону у такій редакції:

«10. Установити, що у 2019 році для визначення посадових окладів, заробітної плати, грошового забезпечення працівників державних органів як розрахункова величина застосовується прожитковий мінімум для працездатних осіб, встановлений на 1 січня 2018 року».

Згідно з розміщеною на офіційному веб-сайті Парламенту інформацією Верховна Рада України 23 листопада 2018 року ухвалила Закон України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

Крім того, реформування державної служби є складовою реформування державного управління в Україні та здійснюється відповідно до Угоди про фінансування «Підтримка комплексного реформування державного управління в Україні» ENI/2016/039-569 і фінансується з бюджету Європейського Союзу.

Цією Угодою передбачено, що виділення чергового траншу Європейським Союзом здійснюється при дотриманні загальних умов, зокрема, задовільного прогресу у реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474-р (далі – Стратегія), та плану її реалізації, а також підтримання їх обґрунтованості та актуальності.

Стратегією передбачено, що державна служба є основою державного управління, а фінансова стабільність реформування системи оплати праці державних службовців є основним складовим елементом реформи. Реформування системи оплати праці державних службовців здійснюється на стабільній фінансовій основі відповідно до обґрунтованих макроекономічних показників. Європейським Союзом під час оцінки прийнятності державної політики щодо проведення реформ, до уваги братимуться такі елементи:

1) неперервне дотримання Закону України «Про державну службу», а також інших основних законодавчих та нормативно-правових актів, які мають бути розроблені або змінені під час реалізації Стратегії. Здійснення заходів з реформування, передбачених Стратегією, має відповідати принципам державного управління, розробленим OECD/SIGMA;

2) фінансова стабільність реалізації Стратегії в цілому та реформи оплати праці, передбаченої Законом України «Про державну службу» зокрема.

Середньостроковим планом пріоритетних дій Уряду до 2020 року, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 квітня

2017 року № 275-р, передбачається, зокрема, подальше реформування системи оплати праці. Комплексне реформування державного управління здійснюватиметься в розрізі трьох ключових напрямів, зокрема шляхом реформування системи оплати праці державних службовців.

З огляду на зазначене, НАДС погоджується, що запропонована редакція Закону нівелює закладений у Законі механізм поступового підвищення розміру оплати праці державних службовців, який було підтримано Парламентом, проте щороку відтермінується.

НАДС підтримує пропозицію щодо збереження гарантій оплати праці, передбачених Законом, шляхом залишення обраної у 2015 році Парламентом моделі оплати праці державних службовців без змін.

Також повідомляємо, що відповідно до підпунктів 27 та 28 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, Мінфін відповідно до покладених на нього завдань, складає розпис Державного бюджету України згідно з бюджетними призначеннями та вносить зміни до нього, у тому числі в частині міжбюджетних трансфертів у розрізі місцевих бюджетів; вносить зміни до розпису Державного бюджету України за загальним фондом з метою забезпечення збалансованості надходжень та витрат державного бюджету з дотриманням граничного обсягу річного дефіциту (профіциту) державного бюджету.

Згідно з Положенням про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500, НАДС забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

Принагідно висловлюємо вдячність за активну позицію в удосконаленні законодавства про державну службу.

Окремо повідомляємо, що листи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади мають лише роз'яснювальний (інформаційний) характер і не встановлюють правових норм.

Голова



К.О. Ващенко